**公共政策分析大纲**

**课程名称：**公共政策分析

**教学目标：**

1．使学生了解和掌握公共政策的基本概念与理论框架。

2．了解公共政策制定的基本过程，认识政策过程的诸阶段、诸环节、诸因素之间的相互关系及其对政策结果的影响。

3．掌握公共政策分析的基本技术和操作要领。

4．了解西方公共政策学科的产生、发展及研究现状，

**参考书目：**

1．王星闽 《公共政策分析》 ，中国财政经济出版社，2017年。

2．陈庆云《公共政策分析》，经济出版社，2001年。

3．陈振明《政策科学——公共政策分析导论》，中国人民大学出版社，2003年（第二版）。

4．张金马《政策科学导论》，中国人民大学出版社，1996年。

5. S.S.那格尔《政策研究百科全书》，林明等译，科学技术文献出版社，1990年

6．邓恩：《公共政策分析导论》，中译本，中国人民大学出版社，2002年。

7．《国际社会科学》中文版 第四卷第二期（政策研究专刊）

8．帕顿和沙维奇：《政策分析和规划的初步方法》，中译本，华夏出版社，2001

9．宁骚主编《公共政策学》，高等教育出版社，2003年8月

**绪 论**

本章作为绪论，主要阐述公共政策的学科名称、研究对象、性质、与相关学科的关系，勾勒公共政策产生、发展轮廓，明确学习方法与意义。

**教学要点：**1、公共政策学研究“范式”

    2、公共政策分析学的形成和发展

第一节  公共政策的研究“范式”

一、学科名称梳理

二、公共政策学科的研究对象

三、公共政策的学科性质

四、公共政策学科的理论体系

五、公共政策学科的划界

第二节  公共政策科学的形成和发展

一、西方公共政策科学的形成和发展

二、中国公共政策科学的形成和发展

第三节  政府、市场与公共政策的关系分析

一、社会问题的定义、认定、价值标准

二、几种重要的价值标准（社会福利、效率、公平等）

三、社会问题及其解决途径

四、有关理论

思考题：

1．如何认识政策科学的研究对象和学科性质？

2．分析政策科学与政治学、经济学之间的关系。

**第一章   公共政策基本理论概述**

通过本章的学习，理解政策科学的基本理论，了解公共政策的定义、特征、本质、功能和基本的分类方法，对中西方的政策科学产生、发展及研究现状有初步的认识。

1. 了解公共政策的产生与发展过程、公共政策的类型划分、公共政策的客体都包括哪些方面；

2. 理解公共政策的内涵及其本质；

3. 掌握公共政策、原政策、基本政策、具体政策、政策环境的定义，公共政策的特征，公共政策主体的分类，公共政策的基本功能，公共政策与公共政策环境的相互关系。

**教学要点：**公共政策的本质、功能、分类

第一节  公共政策概述

一、中外学者关于公共政策的定义

二、公共政策的本质

三、公共政策的分类

四、公共政策的特征

第二节  公共政策的类型与功能

一、公共政策的类型

二、公共政策的功能

思考题：

1．公共政策的含义、基本特征和本质。

2．公共政策的主要作用。

**第二章 公共政策系统分析**

通过本章的学习，理解公共政策系统的基本概念及构成，了解公共政策系统的主体、客体、环境和运行环节，掌握公共政策工具的概念与分类、选择及模型。

**教学要点：**公共政策系统，公共政策工具

第一节  公共政策系统的构成

一、公共政策系统的概念及构成

二、公共政策主体

三、公共政策客体

四、公共政策环境

五、公共政策系统运行环节

第二节 公共政策工具

一、公共政策工具的概念与分类

二、公共政策工具的选择

三、不同公共政策工具类型的比较

四、公共政策工具选择的模型

**第三章   公共政策构建分析**

通过本章的学习，理解公共政策构建是公共政策过程的第一和首要阶段，是政策科学的首要主题。通过对政策构建过程的讲述，使学生了解政策制定中的政策问题确认、政策议程、政策规划等基本内容。

1．了解公共政策问题的分类、公共政策问题的分析方法即政策议程确立过程的模型。

2．理解由问题到公共政策问题的过程。

3．尝我公共政策问题的涵义、成因、提出及公共政策问题认定的相关知识，还有政策议程的含义，进入政策议程的条件。

**教学要点：**政策问题确认、政策议程、政策规划。

第一节 公共政策问题的界定、属性与分类

1. 问题、社会问题、公共问题和公共政策问题

二、公共政策问题的基本内涵

三、公共政策问题的基本属性

四、公共政策问题的分类

第二节 公共政策问题的形成与提出

一、公共政策问题的形成因素

二、由谁提出公共政策问题

第三节 公共政策问题的分析方法

一、边界分析法

二、多角度分析

三、类别分析法

四、层次分析法

五、头脑风暴法

六、假设分析法

第四节  公共政策问题的确认与公共政策议程

一、公共政策问题的确认

二、公共政策议程的含义和类型

三、公共政策议程建立的条件与途径

四、确定公共政策议程的策略与触发机制

五、建立公共政策议程的模型

思考题：运用公共政策制定的有关理论分析我国的人口政策和社会保障政策。

**第四章 公共政策方案的制定分析**

1．通过本章的学习，要掌握公共政策目标、政策转移、政策合法化、政策法律化的概念，政策转移失败的原因，政策法律化的条件。

2．理解公共政策的基本目标、政策方案设计的原则、政策方案的可行性预测。

**教学要点**：公共决策体制，公共政策方案规划，公共政策合法化与公共政策法律化

第一节 公共决策体制

一、公共政策方案规划的含义

二、公共政策方案规划的基本特征

三、公共决策体制的构成

四、公共决策的择案规则

第二节 公共政策方案规划

一、公共政策方案规划的定义

二、公共政策方案规划的特征与原则

三、公共政策方案规划的基本程序

第三节  公共政策合法化与公共政策法律化

一、公共政策的合法化

二、公共政策法律化

三、公共政策的合法化与公共政策的法律化之间的关系

四、公共政策合法化的程序

第四节 中国公共政策制定的特点与经验

一、特点

二、原则性要求

三、政策制定的公众参与和群众路线

公共政策合法化的含义

**第五章  公共政策执行分析**

通过本章学习，理解公共政策执行是把政策目标转化为现实的唯一途径，政策执行的有效与否事关公共政策活动的效率和成败。掌握公共政策执行过程的相关理论，了解公共政策执行活动的规律，正确认识影响政策执行的各种有利和不利条件，把握政策执行的科学程序。

**教学要点：**公共政策执行的特点、原则、手段、影响因素

第一节  公共政策执行概述

一、公共政策执行的含义

二、公共政策执行的特点

三、公共政策执行原则

四、公共政策执行的作用

第二节  公共政策执行过程与手段

一、公共政策执行的过程

二、公共政策执行的手段

第三节  公共政策执行的影响因素

一、认识公共政策执行影响因素的意义

二、公共政策执行的主要影响因素

三、公共政策执行的若干理论与模型

第四节 公共政策执行偏差及其矫正

一、什么是政策执行偏差

二、政策执行偏差产生的原因

三、政策执行偏差的矫正

第五节 公共政策执行机制的构建

一、信息沟通机制

二、公共政策的公民参与机制

三、公共政策的激励、责任与监督机制

第六节 “上有政策，下有对策”现象剖析

一、“上有政策，下有对策”现象的主要表现

二、“上有政策，下有对策”现象的成因

三、“上有政策，下有对策”现象的危害

四、 对“上有政策，下有对策”现象的治理

思考题：

1．什么是公共政策执行？它在公共政策过程中有哪些作用？

2．公共政策执行包含哪些基本的功能活动环节？

3．如何理解公共政策执行中原则性与灵活性的统一原则？

4．简述影响公共政策有效执行的基本因素。

**第六章  公共政策评估与监控**

通过本章学习理解公共政策评估和监控是政策过程的重要环节，也是促进政策科学化的重要途径。掌握政策评估的含义、类型、意义，探讨政策评估的标准、过程、步骤，并对政策监控的基本理论和现状进行分析。

**教学要点:**公共政策评估的标准、方法；中外政策监控现状比较

第一节  公共政策评估概述

一、公共政策评估概念

二、公共政策评估目的与作用

三、公共政策评估的主体

四、公共政策评估类型

五、公共政策评估意义

第二节  公共政策评估的标准与过程

一、公共政策评估的效果与标准

二、公共政策评估的过程与步骤

三、影响公共政策评估的重要因素

四、公共政策评估的方法

第三节  我国公共政策评估的现状

一、政策评估面临的困难

二、我国政策评估的现状

三、关于我国政策评估事业的若干思考

第四节  公共政策监控

一、公共政策监控的含义、分类与作用

二、公共政策监督

三、公共政策控制

四、公共政策调整

五、中外公共政策监控机制比较研究

思考题：

1．公共政策评估的内涵、标准和作用。

2．公共政策评估的基本方法

3．公共政策监控的含义和基本功能。

4. 公共政策控制的方法。

**第七章  公共政策的变动、终结与政策周期**

通过本章的学习，掌握公共政策去向的三种可能性：持续、调整或终结；熟悉公共政策周期，并了解公共政策周期研究的重大意义。

**教学要点**：公共政策终结的依据、方式、障碍及策略，政策周期。

第一节 公共政策的稳定和变动

一、公共政策的稳定

二、公共政策的变动

第二节 公共政策的调整

一、政策调整的涵义和内容

二、政策调整的形式、程序和原则

三、政策调整的原因和作用

第三节  公共政策终结的含义和作用

一、公共政策终结的含义

二、公共政策终结的作用

第四节  公共政策终结的原因、类型和方式

一、公共政策终结的原因

二、公共政策终结的类型

三、公共政策终结的方式

第五节  公共政策终结的障碍和策略

一、公共政策终结的障碍

二、公共政策终结的策略

三、导致公共政策终止的主要因素

第六节  公共政策周期

一、政策周期的内涵

二、研究政策周期的意义

三、政策周期和经济发展周期

四、我国的政策周期及特点

思考题：

1．举例说明我国加入WTO后某些政策终结的情况。

2．从政策终结的角度分析21世纪中美关系的变化。

3．公共政策周期的内涵与研究意义。

**第八章 公共政策分析及其历史沿革**

通过本章学习主要了解公共政策分析的基本理论及学术界的主要观点。

**教学要点：**麦考尔-韦伯、沃尔夫、邓恩等公共政策分析模式。

第一节  公共政策分析的基本框架

一、公共政策分析的概念

二、公共政策分析的意义

三、公共政策分析模式

第二节  公共政策分析要素与过程

一、公共政策分析要素

二、公共政策分析过程

三、公共政策分析人员

第三节  公共政策分析的基本理论和原则

一、公共政策分析的基本理论

二、公共政策分析的基本原则

第四节  公共政策分析的历史沿革

一、公共政策分析产生的历史背景

二、美国对“后工业社会”公共政策分析的主要派别与观点

思考题：

1．公共政策分析的含义与意义。

2．简述麦考尔-韦伯、沃尔夫、邓恩公共政策分析模式。

3．简述公共政策分析过程。

**第九章 公共政策分析的基本原理与方法**

通过本章学习主要了解公共政策分析的基本原理与方法。

**教学要点：**系统方法、模型方法、定性方法、定量方法

第一节 公共政策分析的基本原理

 一、公共政策分析的实证原理

二、公共政策分析的价值原理

三、公共政策分析的规范原理

四、公共政策分析的可行性原理

五、公共政策分析的优化原理

第二节 公共政策分析方法

1. 公共政策分析的模型方法
2. 公共政策分析的定性方法
3. 公共政策分析的定量方法
4. 系统分析方法

思考题：

1．比较定性分析和定量分析方法。

2．系统分析的基本内容和作用。

3．创造性思维方法有哪些？举例说明德尔菲法在我国政策实践中的应用。

**第十章 公共政策科学的最新进展**

作为《公共政策分析》的最后一章，主要是向学生介绍学术界的最新研究动态，有代表性的新观点。

**教学内容：**根据政策科学发展的动向制定具体教学内容

第一节 发展中的公共政策特征

一、以“公共性”为轴心的政策运行体系

 二、以“服务性”为中心的理念支撑体系

第二节 公共政策的发展困境

一、理论于方法的发展困境

二、决策过程的困境

第三节 当代公共政策的发展趋势

一、理论重构：非线性动态研究

二、实践进展：电子政务与公共政策

第四节 当代公共政策的实证分析

一、社会保障政策；

二、口政策

三、科技政策

四、可持续发展政策

小论文：

1. 公共政策与私人政策之辨析

2. 论现代公共政策的功能与特点

3. 论公共政策执行的障碍与对策

4. 我国政策终结的现状、困难及对策

5. 公共政策失败的原因及对策分析

6. “上有政策，下有对策”现象剖析[表现、成因及其治理]

7. 我国公共政策评估的方式分析

8. 公共政策的信息约束问题分析。

9. 公共政策周期的内涵与研究意义。

10. 运用公共政策制定的有关理论分析我国的人口政策和社会保障政策。